

Заключение

по результатам проведения внешней проверки отчёта администрации г.Владимира об исполнении бюджета города за 2010 год

Проверка отчёта администрации об исполнении бюджета города Владимира за 2010 год проведена на основании «Положения о бюджетном процессе в г.Владимире», утверждённого решением Совета народных депутатов города Владимира от 19 сентября 2007 года № 223.

Проверка проводилась в соответствии с программой проверки, утверждённой председателем Совета народных депутатов, с 1 по 29 апреля 2011 года отделом финансового контроля Совета народных депутатов.

Проверяющие руководствовались бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Владимирской области и города Владимира.

Для проверки использованы:

- отчёт администрации города Владимира об исполнении бюджета города за 2010 год, направленный в Совет народных депутатов в электронном виде письмом от 31.03.2011 № 01-01-08/1742;
- решения Совета народных депутатов города Владимира;
- распоряжения и постановления главы города Владимира;
- справки-уведомления ГФУ, приказы финансового управления, письма и приказы распорядителей бюджетных средств, иные документы.

Целью внешней проверки было установление законности, полноты и достоверности отчёта об исполнении бюджета города, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утверждённым решениями Совета народных депутатов города Владимира (далее по тексту – Совета).

1. Анализ исполнения доходной части бюджета

Доходы бюджета города утверждены решением Совета от 23.12.2009 № 269 «О бюджете города на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» (далее по тексту – решение от 23.12.2009 № 269) на 2010 год в сумме 5158630,3 тыс.руб., в том числе в разрезе групп доходов:

- «Налоговые и неналоговые доходы» – 3978898 тыс.руб.;
- «Безвозмездные поступления» – 811516,3 тыс.руб.;
- «Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» – 368216 тыс.руб.

1.1. Анализ изменений, внесённых в доходную часть бюджета на основании решений Совета, уведомлений ГФУ Владимирской области, уведомлений финансового управления

В течение 2010 года Советом принято 61 решение по уточнению доходной части бюджета.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 06.04.2010 № 02-03-10/1231 Советом народных депутатов г.Владимира было принято решение от 24.12.2010 № 273 о сокращении доходов и расходов бюджета города на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов на суммы средств, поступающих от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. В связи с этим отчет об исполнении бюджета за 2010 год представлен без учета доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В отчёте об исполнении бюджета города за 2010 год уточнённые годовые назначения по доходам отражены в сумме 6111725,7 тыс.руб., что больше первоначально утверждённых в бюджете (без учета первоначально запланированных доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) на 1321311,4 тыс.руб. или на 27,6%, в том числе в разрезе групп доходов:

- **«Налоговые и неналоговые доходы»** в целом увеличены на 143227 тыс.руб. или на 3,6%, из них:
 - увеличены на 229553,7 тыс.руб. по подгруппам:
 - «Налоги на имущество» на 42987 тыс.руб. или на 4,5%;
 - «Государственная пошлина» на 52207,7 тыс.руб. или на 87,6%;
 - «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» на 1209 тыс.руб. или на 0,3%;
 - «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на 126442 тыс.руб. или на 70,2%;
 - «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 6708 тыс.руб. или на 8,4%;
 - уменьшены на 84499,1 тыс.руб. по подгруппам:
 - «Налоги на прибыль, доходы» (налог на доходы физических лиц) на 83431,2 тыс.руб. или на 4,6%;
 - «Прочие неналоговые доходы» на 1067,9 тыс.руб. или на 1,5%;
- возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет из бюджета города составил 1827,6 тыс.руб.
- **«Безвозмездные поступления»** увеличены на 1178084,4 тыс.руб. или в 2,5 раза, из них:
 - увеличены субсидии на 911349,8 тыс.руб. или в 15 раз, в том числе:
 - **запланированы новые субсидии**, которых не было при утверждении бюджета на 2010 год, в сумме 910460,4 тыс.руб., из них:
 - на обеспечение жильем молодых семей в сумме 13466 тыс.руб.;
 - на мероприятия по долгосрочной областной целевой программе «Жилище» на 2009-2012 годы», подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2009-2012 годы» в сумме 12964,7 тыс.руб.;
 - на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 398425,4 тыс.руб.;

- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств бюджетов в сумме 14994,5 тыс.руб.;

- на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в сумме 3632 тыс.руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации в сумме 331361,6 тыс.руб.;

- на инвестиции по долгосрочной областной целевой программе «Жилище» на 2009-2012 годы», подпрограмме «Развитие и поддержка ипотечного жилищного кредитования во Владимирской области на 2009-2012 годы» в сумме 5000 тыс.руб.;

- на инвестиции по долгосрочной областной целевой программе «Жилище» на 2009-2012 годы», подпрограмме «Социальное жилье на 2009-2012 годы» в сумме 57303,3 тыс.руб.;

- на инвестиции по долгосрочной ОЦП «Жилище» на 2009-2012 годы», подпрограмме «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2009-2012 годы» в сумме 2600 тыс.руб.;

- на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан в сумме 49376 тыс.руб.;

- на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 20412 тыс.руб.;

- на организацию мероприятий и создание объектов туристического показа в рамках областного туристского культурно-спортивного фестиваля "Богатырские забавы" в сумме 924,9 тыс.руб.;

▪ **увеличены ранее запланированные субсидии на 1141,4 тыс.руб.**, из них на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан муниципальной системы образования на 1059 тыс.руб. и на другие субсидии на 82,4 тыс.руб.;

▪ **уменьшена субсидия на сумму 187 тыс.руб.** на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

▪ **исключена полностью субсидия в сумме 65 тыс.руб.** на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований;

- увеличены субвенции на 260750,6 тыс.руб. или на 34,9%, в том числе:

▪ **запланированы новые субвенции**, которых не было при утверждении бюджета на 2010 год, на сумму 196162,1 тыс.руб., из них:

- на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей в сумме 1291,1 тыс.руб.;

- на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 52 тыс.руб.;

- на мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных ФЗ от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов» в сумме 194819 тыс.руб.;

▪ **увеличены ранее запланированные субвенции на сумму 71920,5 тыс.руб.**, из них:

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю на сумму 3030 тыс.руб.;
- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (за счет средств федерального бюджета) на сумму 2930 тыс.руб.;
- на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями на сумму 65159 тыс.руб.;
- на другие субвенции на сумму 801,5 тыс.руб.;
- **уменьшены субвенции на сумму 7332 тыс.руб.**, из них:
 - на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на сумму 4000 тыс.руб.;
 - на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2010 годах на срок 8 лет на сумму 2712 тыс.руб.;
 - на другие субвенции на сумму 620 тыс.руб.;

-запланировано поступление межбюджетных трансфертов в сумме 5984 тыс.руб. на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований - 134 тыс.руб., на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях – 1000 тыс.руб., на поощрение лучших учителей-лауреатов областных конкурсов – 100 тыс.руб., на мероприятия по ДЦП "Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы" - 200 тыс.руб., на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления – 4500 тыс.руб., на мероприятия по ДЦП "Информатизация Владимирской области на 2010-2012 годы" – 50 тыс.руб.

1.2. Анализ исполнения бюджета по доходам

1.2.1.Исполнение доходной части бюджета города по группам доходов отражено в таблице:

Наименование доходов	Код группы, подгруппы	2009г. факт, тыс.руб. *	2010г. план, тыс.руб.	2010г. факт, тыс.руб.	Исполнено в % к факту 2009г.	Исполнено в % к плану 2010г.	Структура, в %	
							2009г.	2010г.
Доходы всего		4 978764,2	6 111725,7	6 042552,7	121,4	98,9	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	1 00	3 543516,6	4 122125	4 097263	115,6	99,4	71,2	67,8
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	1 01	1 636117,8	1 744573,8	1 743518,7	106,6	99,9	32,9	28,9
Налоги на совокупный доход	1 05	329 327,6	383155	362774,9	110,2	94,7	6,6	6,0
Налоги на имущество	1 06	801 642,2	997284	1 008167,2	125,8	101,1	16,1	16,7

Государственная пошлина, сборы	1 08	46 764,1	111827,7	107004,8	228,8	95,7	0,9	1,8
Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам и сборам	1 09	784,3	100	1399,1	178,4	1399,1	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 11	453 145,2	417127	456434,2	100,7	109,4	9,1	7,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 12	5 203,1	5349	7773,9	149,4	145,3	0,1	0,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 13	262,4	150	-105,8	-40,3	-70,5	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 14	162 926,8	306442	291224,5	178,7	95	3,3	4,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 16	72 826,4	86629	85448,2	117,3	98,6	1,5	1,4
Прочие неналоговые доходы	1 17	39 828,7	71315,1	35450,9	89	49,7	0,8	0,6
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	1 19	-5 312,0	-1827,6	-1827,6	34,4	100	-0,1	0,0
Безвозмездные поступления	2 00	1 435247,6	1 989600,7	1 945289,7	135,5	97,8	28,8	32,2

* Данные таблицы за 2009 год приведены в соответствие с данными за 2010 год (без учета доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности).

Как видно из приведённых данных, план поступления доходов в бюджет города выполнен на **98,9%** к плану, не поступило **69173 тыс.руб.**, в том числе план поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета выполнен на **99,4%** к плану, не допущено **24862 тыс.руб.** Однако к уровню **2009** года общая сумма налоговых и неналоговых доходов возросла на **15,6%** или на **553746,4 тыс.руб.** Их удельный вес в общей сумме доходов бюджета города против уровня **2009** года уменьшился с **71,2%** до **67,8%**. Основными источниками поступления доходов в бюджет города являлись налог на доходы физических лиц (**28,9%** в общих доходах), налоги на имущество (**16,7%**) и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (**7,6%**).

Невыполнение плана сложилось по группе «Безвозмездные поступления» (97,8%), не допущено из областного бюджета 44311 тыс.руб. По сравнению с **2009** годом их удельный вес в общей сумме доходов бюджета города увеличился с **28,8%** в **2009** году до **32,2%** в **2010** году.

1.2.2. Анализ выполнения плана поступления доходов в разрезе подгрупп группы «Доходы» показал, что из 11 подгрупп план не выполнен по 7 подгруппам:

- **01** налоги на прибыль, доходы - выполнение составило **99,9%**, не поступило в бюджет города **1055,1 тыс.руб.**;

- **05 налоги на совокупный доход** - выполнение составило 94,7%, не поступило в бюджет города 20380,1 тыс.руб. Из общей суммы невыполнения плана по налоговым и неналоговым доходам на долю налога на совокупный доход приходится 82%;
- **08 государственная пошлина** - соответственно 95,7% и 4822,9 тыс.руб.;
- **13 доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** - соответственно -70,5% и 255,8 тыс.руб.;
- **14 доходы от продажи материальных и нематериальных активов** - соответственно 95% и 15217,5 тыс.руб.;
- **16 штрафы, санкции, возмещение ущерба** - соответственно 98,6% и недополучено 1180,8 тыс.руб.;
- **17 прочие неналоговые доходы** - за 2010 год по данной подгруппе недополучено 35864,2 тыс.руб. (поступило 35450,9 тыс. руб. или 49,7% от плана). За 2009 год поступило 39828,7 тыс.руб.

Согласно отчёту администрации города невыполнение по указанным подгруппам сложилось из-за невыполнения плана по следующим статьям:

- по статье «Налог на доходы физических лиц» (НДФЛ) недополучено 1055,1 тыс.руб., исполнение составило 99,9% от плана. **По сравнению с 2009 годом доходы от этого налога возросли на 107400,9 тыс.руб. или на 6,6%.** В соответствии с предоставленной администрацией города к отчёту аналитической запиской о реализации прогноза социально-экономического развития города Владимира за 2010 год среднемесячная номинальная начисленная **зарботная плата возросла к 2009 году на 11,2%.** Согласно пояснительной записке к отчёту об исполнении бюджета города **на 01.01.2011 недоимка по НДФЛ составила 16,7 млн руб.;**

- по статье «Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности» недополучено 17459,4 тыс.руб. Исполнено 95,3% к плану или 356540,6 тыс.руб., недоимка по этому виду доходов незначительно уменьшилась и составила 19,2 млн руб. против 20,2 млн руб. на начало отчётного периода;

- по статье «Налог на имущество физических лиц» недополучено 4965,9 тыс.руб. (поступило 32134,1 тыс.руб. или 86,6% к плану); к 2009 году доходы от этого налога уменьшились на 9273,7 тыс. руб. и составили 77,6% к исполненному в 2009 году. Недоимка по данному налогу также уменьшилась и её сумма на 1 января 2011 года составила 8,8 млн руб. (на 01.01.2010 недоимка составляла 9,2 млн руб.);

- по подгруппе «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» недополучено 15217,5 тыс.руб. (поступило 291224,5 тыс.руб. или 95% к плану). По сравнению с 2009 годом доходы увеличились на 78,7%;

- по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» по 5 статьям из планируемых 9 план не выполнен. Невыполнение сложилось по статьям: денежные взыскания за нарушение законодательства о налогах и сборах (-333,4 тыс.руб. или 56,8% к плану); денежное взыскание за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники (-888,6 тыс.руб. или 9,6% к плану); денежные взыскания за административные правонарушения в области государ-

ственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции (-364 тыс.руб. или 0,8% к плану); денежные взыскания за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (-30,5 тыс.руб. или 74,6% к плану); прочие поступления от денежных взысканий и иных сумм в возмещение ущерба (-5902,7 тыс.руб. или 80,6% к плану).

По отдельным статьям группы «Доходы» план доходов за 2010 год перевыполнен:

- доходы по статье «Транспортный налог» выполнены на 103,4%, сверх плана поступило 6005,5 тыс.руб. (исполнение составило 183115,5 тыс.руб.). К 2009 году доходы от этого налога увеличились на **77111 тыс.руб. или на 72,7%**. Недоимка по данному налогу тоже увеличилась и её сумма на **1 января 2011 года составила 55,2 млн руб.** (на 01.01.2010 недоимка составляла 46,1 млн руб.);

- доходы от земельного налога выполнены на 101,3%, сверх плана получено 9843,5 тыс.руб. Сумма недоимки этого налога в бюджет города уменьшилась и по состоянию на **1 января 2011 года составила 40,4 млн руб.** (на **01.01.2010 – 48,5 млн руб.**).

Доходы по подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» перевыполнены на 9,4%, сверх плана получено 39307,2 тыс.руб. В данной подгруппе основное перевыполнение сложилось по статьям *«Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям»* (+3106 тыс.руб. или в 2,9 раза сверх плана); *«Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества»* (+36118,3 тыс.руб. или на 8,8% больше плана), *«Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий»* (+224,5 тыс.руб. или на 5,7% больше плана). К 2009 году доходы от использования муниципального имущества увеличились на 0,7%.

За 2010 год недоимка налогов в бюджет города уменьшилась на 6,2% или на 9,5 млн руб. по сравнению с недоимкой на 01.01.2010. По состоянию на 01.01.2011 недоимка составила 144,6 млн руб. или 3,5% к фактически поступившим налоговым и неналоговым доходам за 2010 год, за 2009 год этот показатель составлял 4,3%. Снижение общей суммы недоимки произошло в основном из-за уменьшения недоимки по **земельному налогу на 8,1 млн руб.** (с 48,5 млн руб. по состоянию на 01.01.2010 до 40,4 млн руб. на 01.01.2011), **по налогу на доходы физических лиц на 5 млн руб.** (с 21,7 млн руб. до 16,7 млн руб.), **по прочим налоговым платежам на 4,1 млн руб.** (с 8,4 млн руб. до 4,3 млн руб.). По **транспортному налогу** значительно повысился размер недоимки на 9,1 млн руб. (с 46,1 млн руб. до 55,2 млн руб.).

1.2.3. План безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2010 год исполнен на 97,8% (недополучено к

плану 44311 тыс.руб.). План не выполнен из-за непоступления в полном объёме субсидий из областного бюджета на сумму 44015 тыс.руб. и субвенций на сумму 296 тыс.руб., в том числе:

- на мероприятия по долгосрочной областной целевой программе "Жилище" на 2009-2012 годы", подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2009-2012 годы" (-682,9 тыс.руб.);

- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (-25659,9 тыс.руб.);

- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств бюджетов (-965,7 тыс.руб.);

- на денежные выплаты водителям автотранспорта станций, отделений, пунктов скорой медицинской помощи по долгосрочной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области на 2009-2012 годы" (-7,5 тыс.руб.);

- на организацию оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе неотложной, гражданам при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, психических расстройствах, расстройствах поведения и нарколологических заболеваниях по долгосрочной целевой программе "Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2012 годы" (-30 тыс.руб.);

- на инвестиции по долгосрочной ОЦП "Жилище" на 2009-2012 годы", подпрограмме "Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2009-2012 годы" (-5 тыс.руб.);

- на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (-16664 тыс.руб.);

- субвенции бюджетам городских округов на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (-296 тыс.руб.).

Исполнение по иным межбюджетным трансфертам составило 100% в сумме 5984 тыс.руб.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общих исполненных доходах бюджета города за 2010 год составил 32,2%, что больше на 3,4 процентных пункта чем в 2009 году (28,8%).

2. Анализ исполнения расходной части бюджета

2.1. Анализ изменений, внесённых в бюджет по расходам на основании решений Совета, постановлений главы г. Владимира, уведомлений финансового управления

Расходы бюджета города утверждены решением Совета от 23.12.2009 № 269 в сумме 5131492,8 тыс.руб.

Согласно отчёту об исполнении бюджета города за 2010 год уточнённые годовые назначения составили 6616775,9 тыс.руб., что на 1485283,1 тыс.руб. или на 28,9% больше утверждённых первоначально.

Сведения об изменении плановых назначений расходной части бюджета города на 2010 год приведены в таблице:

	Наименование показателя	Первоначальный утверждённый бюджет 2010г. Реш.269 от 23.12.2009г.	Изменения за 2010 год		Уточнённый план по отчёту по сост.на 01.01.2011г.	Уточнённый план к первоначальному в %
			Всего изменений	В том числе по решениям Совета		
0100	Общегосударственные вопросы	224026	-32566	-27539	191460	85,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70861	15873	15520	86734	122,4
0400	Национальная экономика	125987	487212	475102	613199	486,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1343766	815293	790083	2159059	160,7
0600	Охрана окружающей среды	5862	180	0	6042	103,1
0700	Образование	2171674	-54196	-101846	2117478	97,5
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	168811	-3927	-5176	164884	97,7
0900	Здравоохранение, физическая культура и спорт	550611	-80556	-81748	470055	85,4
1000	Социальная политика	318796	321870	321843	640666	201
1100	Межбюджетные трансферты	151099	16100	16100	167199	110,7
	ИТОГО РАСХОДОВ	5131493	1485283	1402339	6616776	
	Источники:					
	Дефицит (остатки средств бюджетов, кредиты)		529213	529288		
	Уменьшение доходов		143419	143419		
	Безвозмездные поступления		1178084	1093498		
	Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности		-365433	-363866		
	ВСЕГО:		1485283	1402339		

тыс.руб.

Об изменении расходной части бюджета города на 2010 год Советом принято 112 решений, в результате которых план расходов бюджета увеличен на 1402339,1 тыс.руб., в том числе:

- по увеличению расходов 53 решения, из них за счёт:
 - источников финансирования дефицита 563237,8 тыс.руб.;
 - налоговых и неналоговых доходов 172248,7 тыс.руб.
 - безвозмездных поступлений 1104805,3 тыс.руб.;
- по уменьшению расходов 15 решений, из них за счет:
 - источников финансирования дефицита 33949,5 тыс.руб.;
 - налоговых и неналоговых доходов 28829,5 тыс.руб.;
 - безвозмездных поступлений 11307,9 тыс.руб.;
 - доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности 363865,7 тыс.руб.;
- по перераспределению (передвижке) бюджетных ассигнований в разрезе функциональной и ведомственной структуры расходов - 44 решения.

Кроме того, план расходов увеличен на основании письма финансового управления администрации г.Владимира от 13.04.2010 № 37-02/519 и справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований в общей сумме 82944,0 тыс.руб. Данные изменения проведены в рамках полномочий администрации города, установленных ст.19 решения Совета от 23.12.2009 № 269.

В ходе проверки отчета установлено, что по сравнению с первоначально утверждённым бюджетом в значительной степени **увеличены** плановые ассигнования по разделам:

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 815293,3 тыс.руб. или на 60,7% в основном за счет субсидий областного бюджета на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, на развитие системы теплоснабжения в г.Владимире и Владимирской области и средств городского бюджета с привлечением кредитных средств на строительство и содержание автомобильных дорог в рамках благоустройства;

0400 «Национальная экономика» на 487212,2 тыс.руб. (в 4,9 раза) в основном за счет субсидии областного бюджета на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации.

Уменьшены плановые ассигнования по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» на 32566,32 тыс.руб. или на 14,5%;

0700 «Образование» на 54195,6 тыс.руб. (2,5%);

0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» на 3927,4 тыс.руб. (2,3%);

0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» на 80556,0 тыс.руб. (14,6%).

Уменьшение ассигнований по разделам 0700, 0800, 0900 вызвано изменением порядка отражения средств от приносящей доход деятельности в составе годовой отчетности в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 06.04.2010 № 02-03-10/1231.

Внесенные в расходную часть бюджета города на 2010 год изменения соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

2.2. Анализ исполнения бюджета в разрезе функциональной классификации расходов

Согласно данным отчёта об исполнении бюджета города расходы за 2010 год исполнены в сумме 6369199,1 тыс.руб., что на 247576,8 тыс.руб. меньше плановых ассигнований (исполнение составило 96,3% к плану года).

За счёт средств бюджета города исполнено 4400918,2 тыс.руб., что составило 69,1% всех исполненных расходов бюджета. Исполнение составило 98,4% к плану, не исполнено 72102,6 тыс.руб.

За счёт средств областного бюджета исполнены расходы в сумме 1968280,9 тыс.руб., или 30,9% всех расходов. План расходов выполнен на 91,8%, не исполнено 175474,2 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета города по разделам функциональной структуры расходов за 2010 год в сравнении с 2009 годом и уточнённым планом 2010 года представлен в таблице.

В связи с тем, что в отчете об исполнении бюджета за 2010 год не отражены расходы, осуществляемые за счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, для корректности сравнения исполненные расходы бюджета за 2009 год приведены в таблице за вычетом данных расходов.

Тыс.руб.

Наименование	Раздел под раздел	Исполнено в 2009 году		2010 год					Изменения 2010 г. к 2009 г.		
		Сумма	уд. вес %	Уточн план	Исполнено	Сумма отклонений	% исполнения	уд.вес %	сумма	%	Изм уд. веса
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Общегосударственные вопросы	100	210842	4,3	191460	188824	-2636	98,6	2,9	-22018	89,6	-1,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	61729	1,3	86734	86689	-45	99,9	1,4	24960	140,4	0,1
Национальная экономика	400	375961	7,6	613199	493968	-119231	80,6	7,8	118007	131,4	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	1129385	23	2159059	2059058	-100002	95,4	32,3	929673	182,3	9,3

Охрана окружающей среды	600	8987	0,2	6042	5959	-83	98,6	0,1	-3028	66,3	-0,1
Образование	700	1969533	40	2117478	2112097	-5381	99,8	33,2	142564	107,2	-6,8
Культура, кинематография и средства массовой информации	800	181870	3,7	164884	164594	-290	99,8	2,6	-17276	90,5	-1,1
Здравоохранение, физическая культура и спорт	900	547211	11	470055	468300	-1755	99,6	7,3	-78911	85,6	-3,7
Социальная политика	1000	436080	8,9	640666	622511	-18155	97,2	9,8	186431	142,8	0,9
Межбюджетные трансферты	1100			167199	167199	0	100	2,6	167199		
ВСЕГО РАСХОДОВ		4921598	100	6616776	6369199	-247577	96,3	100	1447601	129,4	

Из приведённых в таблице данных видно, что по сравнению с предшествующим финансовым 2009 годом расходы бюджета увеличились на 1447601 тыс.руб., или на 29,4%, в наиболее значительной степени по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 82,3%, «Социальная политика» на 42,8%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 40,4%.

В то же время уменьшились расходы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Охрана окружающей среды», «Культура, кинематография и средства массовой информации» «Здравоохранение, физическая культура и спорт» и составили соответственно 89,6%, 66,3%, 90,5%, 85,6% к исполненным расходам в 2009 году.

Анализ исполнения плана расходов бюджета за 2010 год показал, что по разделам функциональной классификации расходы исполнены в интервале от 80,6% к плану года («Национальная экономика») до 99,9% («Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»).

Анализ исполнения бюджета в разрезе подразделов бюджетной классификации и источников финансирования приведён в приложении № 1 к заключению.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 188824,3 тыс.руб. или 98,6% плана (не исполнено 2636 тыс.руб.). В разрезе подразделов расходы исполнены от 74% («Судебная система») до 100% («Обслуживание государственного и муниципального долга»). По сравнению с 2009 годом расходы по разделу уменьшились на 22018 тыс.руб. и составили 89,6% к исполненным расходам в 2009 году.

Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 86689,6 тыс.руб. или 99,9% плана (не исполнено 45тыс.руб.). По подразделам расходы исполнены равномерно: от 99,9% до 100% к плану. Все расходы исполнены за счет бюджета города. Наиболее значительный объем финансовых средств - 55136,1 тыс.руб. (63,6% всех расходов по разделу) освоен в рамках городской ведомственной целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений в городе Владимире на 2010 год». По сравнению с 2009 годом расходы по разделу увеличились на 24960 тыс.руб. или на 40,4%.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** составили 493968,3 тыс.руб. или 80,6% плановых назначений (не исполнено 119231 тыс.руб.). Основная сумма неисполненных расходов сложилась по подразделу «Дорожное хозяйство» - 116229 тыс.руб., исполнение составило 72,5% к плану. За счет средств бюджета города исполнение составило 92,8% (не исполнено 6328,2 тыс.руб.), за счет средств областного бюджета – 67,2% (не исполнено 109901 тыс.руб.). Причины неисполнения расходов в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета не приведены.

По сравнению с 2009 годом расходы по разделу увеличились на 118007 тыс.руб (на 31,4%).

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 2059057,8 тыс.руб. или 95,4% плана (не исполнено 100002 тыс.руб.) Доля расходов по разделу в общей сумме расходов бюджета города составила 32,3% и увеличилась по сравнению с предшествующим годом на 9,3 проц. пункта.

За счёт средств бюджета города исполнено 1489733,9 тыс.руб. (72,4% всех расходов по разделу), выполнение составило 96,4% к плану, не исполнено 54970 тыс.руб. За счёт средств областного бюджета исполнено 569323,9 тыс.руб. (27,6% всех расходов), выполнение составило 92,7%, не исполнено 45031,3 тыс.руб.

По подразделам расходы исполнены от 91,4% к плану («Коммунальное хозяйство») до 99,2% («Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»).

По подразделу «Коммунальное хозяйство» не исполнено 30110,2 тыс.руб., из них за счет средств бюджета города не исполнено 16210 тыс.руб., в основном по целевым статьям «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы» - 9034,4 тыс.руб., «Целевые программы муниципальных образований» - 5744,4 тыс.руб. За счет средств областного бюджета не исполнено 13900,5 тыс.руб. по мероприятию «Развитие системы теплоснабжения в г. Владимире и Владимирской области».

По подразделу «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 451692,4 тыс.руб. или 94,4% к плану. За счет средств бюджета города не исполнено 30084 тыс.руб. (исполнение 97,1%), за счет средств областного бюджета исполнено 44,7% к плану года (полностью не профинансирована долгосрочная целевая программа «Программа повышения безопасности дорожного движения на территории города Владимира на период 2009-2012 годы» в сумме 4500 тыс.руб.)

По разделу **«Охрана окружающей среды»** расходы исполнены в сумме 5959,2 тыс.руб. или на 98,6% к плану. Снижение к 2009 году составило 3028 тыс.руб. (66,3% к исполненным расходам в 2009 году).

Расходы по разделу **«Образование»** составили 2112096,8 тыс.руб. или 99,8% плана (не исполнено 5381,5 тыс.руб.). Доля расходов по разделу в общей сумме расходов бюджета города составила 33,2%. За счёт средств бюджета города исполнено 1520253,5 тыс.руб. (72% всех расходов раздела), план расходов исполнен на 99,7%, не исполнено 3949,8 тыс.руб. Расходы за счёт средств областного бюджета составили 591843,3 тыс.руб., или 28% всех расходов по разделу, исполнены расходы на 99,8% плана, не исполнено 1431,7 тыс.руб.

В составе расходов по разделу основную долю (57,7%) занимают расходы на общее образование, их сумма составила 1219685 тыс.руб. (расходы исполнены на 99,8% к плану).

По сравнению с 2009 годом расходы по разделу **«Образование»** увеличились на 7,2%, в то же время доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета города снизилась по сравнению с предыдущим годом на 6,8 проц. пункта.

По разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** исполнено 164593,6 тыс.руб. или 99,8% к плану. По сравнению с 2009 годом расходы по разделу сократились на 17276 тыс.руб. и составили 90,5% к исполненным расходам 2009 г.

По разделу **«Здравоохранение, физическая культура и спорт»** исполнено 468299,8 тыс.руб. или 99,6% плана. За счёт средств бюджета города исполнено 442921,4 тыс.руб., что составило 94,6% всех расходов по разделу, план выполнен на 99,8%. За счёт средств областного бюджета исполнено 25378,3 тыс.руб. (5,4% исполненных расходов по разделу), план выполнен на 96,5%.

В разрезе подразделов расходы исполнены равномерно: от 99,4% («Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта») до 100% («Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов», «Физическая культура и спорт»).

Расходы по подразделу **«Физическая культура и спорт»** составили 11,7% всех расходов по разделу. Исполнено 54655,6 тыс.руб.

Расходы по разделу к уровню 2009 года снизились на 78911 тыс.руб. (на 3,7 проц. пункта) и составили 85,6% исполненных расходов 2009 г.

По разделу **«Социальная политика»** расходы исполнены в сумме 622510,7 тыс.руб., что составило 97,2% к плану (не исполнено 18155 тыс.руб.).

За счёт средств бюджета города расходы исполнены в сумме 81154,2 тыс.руб. или 99,6%. За счёт средств областного бюджета исполнение составило 541356,5 тыс.руб. или 96,8% к плану. Не исполнено 17802 тыс.руб., наименьшее исполнение сложилось по подразделу **«Социальное обеспечение населения»** (96,1%).

Доля расходов данного раздела в общих расходах бюджета города составила 9,8% против 8,9% в 2009 году. Прирост расходов к 2009 году составил 186431 тыс.руб., их объём увеличился на 42,8%.

По сравнению с 2009 годом общая сумма расходов, направленных на финансирование социально-значимых отраслей («Образование», «Культура, кинематография и средства массовой информации», «Здравоохранение, физическая культура и спорт», «Социальная политика») увеличилась на 232808 тыс.руб. (на 7,4%), но при этом доля расходов в общей сумме расходов бюджета сократилась с 63,7% до 52,9%.

2.3. Анализ исполнения бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов

Подробный анализ изменения и исполнения бюджета в разрезе главных распорядителей, источников финансирования расходов приведён в приложении № 2 к заключению.

2.3.1. Анализ внесённых изменений в ведомственную структуру по текущему бюджету

По текущему бюджету плановые ассигнования увеличены на 923813 тыс.руб. или на 19,6% к первоначальному плану, в том числе на основании решений Совета увеличены на 875570 тыс.руб., на основании сведений о внесённых изменениях в доходы и расходы бюджета города на 2010 год за счет средств областного бюджета (увеличение субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательных учреждений) на сумму 49855 тыс.руб. и на основании справок-уведомлений уменьшены на 1613 тыс.руб.

В наибольшей степени увеличены плановые ассигнования следующим главным распорядителям:

- управлению промышленности, транспорта, предпринимательства и трудовых отношений на 94021 тыс.руб. или в 3,2 раза по сравнению с первоначальным планом на основании решений Совета. В основном увеличены ассигнования на оказание социальной помощи – на 71684 тыс.руб. в связи с выделением из областного бюджета субсидии на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан. Кроме этого в соответствии с решениями Совета от 26.07.2010 № 136 и от 29.11.2010 № 242 ОАО «Владимирпассажиртранс» выделена субсидия за счет средств бюджета города на возмещение части затрат, возникших в виде разницы, образовавшейся между доходами и расходами от осуществления деятельности по перевозке пассажиров, в сумме 26970 тыс.руб.;

- управлению жилищно-коммунального хозяйства на 955048 тыс.руб. или в 2 раза по сравнению с первоначальным планом. Увеличение ассигнований произведено в соответствии с решениями Совета на сумму 1105482 тыс.руб. в основном в связи: с привлечением кредитных ресурсов коммерческого банка для финансирования капитального и текущего ремонта дорог в рамках благоустройства в сумме 350000 тыс.руб.; с выделением субсидии областного бюджета в сумме 331361 тыс.руб. на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации;

Федерации; с выделением субсидии из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта жилищного фонда в сумме 413420 тыс.руб. (решения от 18.08.2010 № 148 и от 15.09.2010 № 183). Одновременно уменьшены ассигнования на сумму 150434 тыс.руб.;

• управлению архитектуры и строительства на 36964 тыс.руб. или на 77,8% к первоначальному плану на основании решений Совета в основном в связи с увеличением ассигнований на завершение капитального ремонта общеобразовательной школы № 6 на сумму 32932 тыс.руб. (решения от 26.07.2010 № 133 и от 15.09.2010 № 179).

В наибольшей степени уменьшены плановые ассигнования финансовому управлению администрации города на 46577 тыс.руб. и составили 26% от первоначального плана в основном в связи с уменьшением расходов на обслуживание государственного и муниципального долга на 15314 тыс.руб. и с сокращением ранее запланированных ассигнований на создание резервов финансовых средств в сумме 31584 тыс.руб.

Уменьшение плана расходов управлений земельными ресурсами, архитектуры и строительства, образования, по делам молодежи, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта в основном связаны с тем, что согласно принятому Советом решению от 24.12.2010 № 273 отчет об исполнении бюджета составлен без учета доходов и расходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в связи с чем были скорректированы плановые показатели расходов бюджета на общую сумму 390287 тыс.руб.

2.3.2. Анализ исполнения расходов

По текущему бюджету расходы исполнены в сумме 5436623 тыс.руб. тыс.руб. или на 96,3% к плану, не использовано 211808 тыс.руб.

В наименьшей степени исполнены расходы управлениями промышленности, транспорта, предпринимательства и трудовых отношений (87,9% к уточненному плану) и управлением жилищно-коммунального хозяйства (90,4%).

- управлением промышленности, транспорта, предпринимательства и трудовых отношений не полностью исполнен план расходов за счет субсидии областного бюджета на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан (не исполнено 16664 тыс.руб.) в связи с невыполнением плана поступления этой субсидии в бюджет города (как следует из анализа исполнения доходной части бюджета не получено 16664 тыс.руб.). Аналогичные расходы за счет средств бюджета города исполнены на 100% к плану;

- по управлению жилищно-коммунального хозяйства неисполнение составило 184149 тыс.руб., из них средства бюджета города – 43123 тыс.руб., средства областного бюджета 141026 тыс.руб. Из общей суммы неисполненных расходов 115494 тыс.руб. - не использованные ассигнования, выделенные МБУ «Благоустройство» на проведение капитального ремонта автомобильных дорог

общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации (при плане 348873 тыс.руб. исполнено 233379 тыс.руб., что составило 67% плана). Не исполнен план расходов на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 27591 тыс.руб. в основном в связи с неполным поступлением субсидии из областного бюджета в бюджет города (из отчета об исполнении прогноза поступления доходов видно, что не дополучено 25659,9 тыс.руб.) Удельный вес исполненных управлением расходов в общей сумме исполненных расходов по текущему бюджету города составил 30,7% при плановом значении 34%.

Причины значительного неосвоения выделенных средств на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации управлением жилищно-коммунального хозяйства и МБУ «Благоустройство» в материалах отчета об исполнении бюджета города за 2010 год не приведены. Субсидия из областного бюджета на эти цели получена в полном объеме.

По остальным главным распорядителям исполнение плана было равномерным от 97,3% (управление земельными ресурсами) до 100%.

Наибольшая доля исполненных расходов (35,9% в исполненных расходах текущего бюджета города) приходится на управление образования (1950209 тыс.руб.). Расходы исполнены на 99,8% к плану года, не исполнено 3314 тыс.руб.

Управление здравоохранения исполнило расходы в сумме 584544 тыс.руб. или 99,7% к плану года. Неисполнение составило 1528 тыс.руб. Удельный вес исполненных расходов составил 10,8% в общей сумме исполненных расходов текущего бюджета города.

В ходе проверки исполнения бюджета в разрезе распорядителей и получателей бюджетных средств **превышений бюджетных ассигнований не установлено.**

3. Анализ отчётов, представленных одновременно с отчётом об исполнении бюджета города за 2010 год

3.1. Анализ отчёта о расходовании резервного фонда администрации города

Решением Совета от 23.12.2009 № 269 в бюджете города на 2010 год резервный фонд администрации города утверждён в сумме 1388 тыс.руб., что составило 0,03% утверждённых расходов бюджета.

Согласно отчёту расходы из резервного фонда администрации города произведены в сумме 542,73 тыс.руб., или **0,01% от общего объема исполненных расходов бюджета, что не превышает предельного размера, установленного ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% общего объёма расходов бюджета города).**

Средства резервного фонда израсходованы:

- администрациями Ленинского, Октябрьского и Фрунзенского районов на оснащение добровольных пожарных дружин первичными средствами пожаротушения в сумме 347,7 тыс.руб.;
- управлением образования на ремонт главного крыльца школы № 7 в сумме 189,85 тыс.руб.;
- муниципальным учреждением «Управление гражданской защиты г.Владимира» в сумме 5,18 тыс.руб.

Средства резервного фонда расходовались на основании распоряжений главы города.

3.2. Анализ отчёта по программе муниципальных внутренних заимствований бюджета города

Решением Совета от 23.12.2009 № 269 программа внутренних муниципальных заимствований на 2010 год была утверждена в сумме 27137,5 тыс.руб., из них 23958 тыс.руб. на исполнение обязательств по договору субзайма от 03.10.1996 и 3179,5 тыс.руб. на погашение остатков средств по бюджетным кредитам, полученным в 2009 году.

Решением Совета от 21.04.2010 № 81 было рекомендовано администрации города Владимира решить вопрос по привлечению кредитных ресурсов из средств областного бюджета или коммерческого банка для финансирования капитального и текущего ремонта дорог муниципального образования город Владимир в сумме 350 млн руб. Решениями от 04.05.2010 № 87 и от 26.04.2010 № 102 внесены изменения в бюджет города Владимира на 2010 год по увеличению расходной части бюджета на 350000 тыс.руб. для привлечения кредита коммерческого банка и 2290 тыс.руб. для привлечения бюджетного кредита, по соответствующему увеличению дефицита бюджета и программы муниципальных внутренних заимствований.

Согласно отчёту по программе внутренних заимствований за 2010 год погашено 3179,5 тыс.руб. остатков средств бюджетных кредитов, полученных в 2009 году, и долговых обязательств по договору субзайма (с учетом курсовой разницы) в сумме 21120 тыс.руб. Задолженность по долговым обязательствам бюджета города на 01.01.2011 составляет 352267 тыс.руб., в том числе по бюджетным кредитам со сроком погашения до 15.05.2013 в сумме 2267,1 тыс.руб. и по договору об открытии невозобновляемой кредитной линии, заключенному между администрацией города Владимира и Владимирским отделением № 8611 Сбербанка России в сумме 350000 тыс.руб. со сроком погашения этих долговых обязательств до 25.06.2013.

Согласно отчёту об исполнении бюджета по функциональной структуре расходы на обслуживание муниципального долга составили 1866,7 тыс.руб. **или 0,03% от объёма расходов бюджета за исключением объёма полученных субвенций из областного бюджета, что не противоречит требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ (не должен превышать 15%).**

Решением Совета от 23.12.2009 № 269 (статья 1) верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета города на 1 января 2010 года

установлен в сумме 0 тыс.руб. Решениями Совета от 24.12.2010 № 272 и № 273 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов города Владимира от 23.12.2009 № 269» **утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга города на 1 января 2011 года в сумме 352267 тыс. руб., что не противоречит требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ (не должен превышать общего утвержденного объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).**

3.3. Анализ отчёта по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета города

Решением Совета от 23.12.2009 № 269 (статья 1) бюджет города на 2010 год утверждён с профицитом: превышение доходов над расходами в сумме 27137,5 тыс.руб. было решено направить на погашение основного долга по договору субзайма в сумме 23958 тыс.руб., бюджетных кредитов в сумме 3179,5 тыс.руб. В течение 2010 года Советом принимались решения об изменении плановых показателей бюджета города, в том числе и по изменению планового размера дефицита бюджета. В результате по состоянию на 1 января 2011 года плановый предельный размер дефицита бюджета составил 505050,2 тыс.руб. **(12,2% от объёма доходов бюджета города без учёта безвозмездных поступлений из областного бюджета).** С учетом принятых в течение 2010 года решений Совета об утверждении в составе источников финансирования дефицита бюджета города **снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на сумму 177082,6 тыс.руб. плановый объем дефицита не превышает ограничений, установленных ст. 92.1 Бюджетного кодекса.**

Согласно отчёту об исполнении бюджета **фактически бюджет города в 2010 году исполнен с дефицитом в сумме 326646,4 тыс.руб.** Источником финансирования внутреннего дефицита является полученный кредит Владимирского отделения Сбербанка России в сумме 350000 тыс.руб. Разница между погашенными и полученными бюджетными кредитами составила 22032,3 тыс.руб., увеличение остатков средств на счетах по учету средств бюджета - 1321,3 тыс.руб.

3.4. Анализ отчёта о доходах бюджета, полученных от использования муниципального имущества

Анализ отчёта о доходах, полученных от использования муниципального имущества за 2010 год, показал следующее:

- план доходов, полученных от использования муниципального имущества выполнен на 94,7%, недополучено 13855 тыс.руб. (при плане 261331 тыс.руб. фактически поступило в бюджет 247476 тыс.руб.), к 2009 году доходы увеличены на 19,3% (на 40013 тыс.руб.);

- основным источником доходов от использования муниципального имущества являются доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном

управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (48,2% поступивших доходов). При плане 120000 тыс.руб. поступило 119293 тыс.руб. (99,4% к плану и 92,4% к факту 2009 года);

- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу исполнены в сумме 117492 тыс.руб. или 87,7 % к плану (47,5% поступивших доходов), недополучено 16508 тыс.руб.;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов, исполнены на 92,2%. При плане 1810 тыс.руб. поступило 1668 тыс.руб.;

- по остальным видам доходов от использования муниципального имущества плановые назначения перевыполнены.

Сравнительный анализ доходов, полученных от использования муниципального имущества, показал, что **в 2010 году по сравнению с 2009 годом доходы увеличены только по двум видам доходов:**

- от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами - при плане доходов в 2010 году в сумме 3925 тыс.руб. в бюджет города перечислено 4150 тыс.руб., а в 2009 году перечисления составили 3756 тыс.руб.;

- от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу - при плане доходов в 2010 году в сумме 134000 тыс.руб. перечислено 117492 тыс.руб., а в 2009 году перечисления составили 65495 тыс.руб.

3.2.5. Анализ отчета о выполнении адресной инвестиционной программы города

Решением от 23.12.2009 № 269 на выполнение адресной инвестиционной программы города на 2010 год (далее по тексту – Программа) были утверждены расходы в сумме 406844,3 тыс.руб., в том числе: за счет средств бюджета города 401814,0 тыс.руб., за счет средств областного бюджета 5030,3 тыс.руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета города за 2010 год уточненные годовые назначения на выполнение Программы увеличились на 561500,6 тыс.руб. или в 2,4 раза и составили 968344,9 тыс.руб. Плановые ассигнования увеличены за счет средств бюджета города на 125806,7 тыс.руб. или на 31,3%, за счет средств областного бюджета на 435693,9 тыс.руб. или в 87,6 раза.

По инициативе администрации Советом было принято 44 решения по внесению изменений в Программу, из них:

- 16 решений по увеличению финансирования на 566704,4 тыс.руб.;
- 8 решений по уменьшению финансирования на 39935,8 тыс.руб.;

- 20 решений по перераспределению средств между получателями бюджетных средств и между объектами без изменения Программы в целом.

Кроме того, годовые назначения на выполнение Программы увеличены на основании письма финансового управления администрации г.Владимира от 13.04.2010 № 37-02/519 и справками-уведомлениями от 30.06.2010 в общей сумме 34732,0 тыс.руб.

Согласно отчету Программа исполнена в сумме 932576,0 тыс.руб., что составляет 96,3% к утвержденному плану года, в том числе:

- за счет средств бюджета города исполнено 506895,4 тыс.руб. или 96,1% к плану;
- за счет средств областного бюджета исполнено 425680,6 тыс.руб. или 96,6% к плану.

Не исполнено 35768,9 тыс.руб. за счет полного или частичного невыполнения плана финансирования по ряду объектов Программы.

В течение отчетного периода в Программу включено 76 новых объектов с годовыми назначениями на выполнение Программы в общей сумме 639031,6 тыс.руб., из них наиболее крупные объекты:

- за счет средств бюджета города – «Транспортно-пешеходная улица районного значения по ул.Юбилейной на участке от Суздальского проспекта до ул.Соколова-Соколенка в г.Владимире» в сумме 61978,2 тыс.руб., «Приобретение нежилого здания для размещения в микрорайоне Оргтруд города Владимира организаций культуры, библиотеки и органов внутренних дел» в сумме 41000,0 тыс.руб., «Приобретение катка уплотнителя» в сумме 21000 тыс.руб., «Рекультивация свалки ТБО «Новоалександрово» в сумме 8395,2 тыс.руб., «Строительство транспортной развязки в начальной точке автомобильной дороги Владимир-Муром-Арзамас...» в сумме 8239,4 тыс.руб.;

- за счет средств областного бюджета – «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»...» в сумме 194819,0 тыс.руб, ряд объектов, финансируемых за счет субсидии на развитие системы теплоснабжения в г.Владимир и Владимирской области, на общую сумму 127900 тыс.руб., «Строительство муниципального многоэтажного жилого дома по ул. Тихонравова» в сумме 57303,3 тыс.руб.

Исключены из первоначально утвержденной Программы 14 объектов с годовыми назначениями в общей сумме 55682,0 тыс.руб., из них наиболее крупные объекты за счет средств бюджета города «Приобретение жилья на первичном и вторичном рынках для обеспечения жильем граждан, признанных в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в сумме 7500 тыс.руб., «Реконструкция сетей электроснабжения школ и дошкольных образовательных учреждений г.Владимира» в сумме 5000 тыс.руб.

План Программы на 2010 год включает финансирование 114 объектов, из них:

- **выполнено финансирование на 100%** 58 объектов (50,9% от общего количества) на общую сумму 539512,9 тыс.руб. (55,7% плановых ассигнований

на выполнение программы). Из них наиболее крупные: за счет средств бюджета города – «Строительство муниципального многоэтажного жилого дома по ул.Тихонравова» в сумме 94391,5 тыс.руб. (получатель - МБУ «Владстройзаказчик»), «Строительство перинатального центра в Восточном районе, г.Владимир» в сумме 38345,9 тыс.руб., (получатель - МБУ «Владстройзаказчик»), «Приобретение катка уплотнителя» в сумме 21000 тыс.руб. (получатель - МБУ «Благоустройство»), долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей города Владимира на 2009-2012 годы» в сумме 15000 тыс.руб. (получатель - администрация г.Владимира); за счет средств областного бюджета – «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»...» в сумме 194819,0 тыс.руб. (получатель - администрация г.Владимира), «Строительство муниципального многоэтажного жилого дома по ул.Тихонравова» в сумме 57303,3 тыс.руб. (получатель - МБУ «Владстройзаказчик»);

- **свыше 90%** план выполнен по 25 объектам на общую сумму 279819,9 тыс.руб. (28,9% плановых ассигнований);

- **от 50% до 90%** Программа выполнена по 23 объектам на общую сумму 112968,7 тыс.руб. (11,7% плановых ассигнований);

- **исполнение ниже 50%** к плану отмечается по 3 объектам на общую сумму 274,5 тыс.руб. (0,03% плановых ассигнований);

- **полностью не освоены средства по 5 объектам** (4,4% от общего количества) на общую сумму плановых ассигнований 8034,0 тыс.руб., в т.ч. «Строительство нового городского кладбища «Высоковский луг» (не освоено 3000 тыс.руб.), «Строительство сетей ливневой канализации в МУЗ «Станция скорой помощи, ул.Матросова, 28а» (1698,9 тыс.руб.), «Приобретение оборудования для прачечной по ул.Судогодское шоссе, д.39 (3035 тыс.руб.).

3.6. Анализ отчёта о реализации целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета города в 2010 году

Решением Совета от 23.12.2009 № 269 в бюджете города на 2010 год было утверждено финансирование 15 долгосрочных и ведомственных целевых программ в объеме 309625,9 тыс.руб., что составило 7,8% бюджетных ассигнований за счёт средств бюджета города на 2010 год.

Согласно представленному отчёту **план финансирования на 2010 год составил 302932,3 тыс.руб., что на 6693,6 тыс.руб. меньше первоначально запланированного.** Уменьшены плановые объёмы финансирования 5 программ на общую сумму 52821 тыс.руб., в том числе:

- «Социальное жилье на 2010-2012 годы» - на 19587 тыс.руб. и составили 83% от первоначально утверждённого плана финансирования программы;

- «Создание системы кадастра недвижимости на 2010-2011 годы» на 3434 тыс.руб. и составили 66,6% от первоначально утверждённого плана;

- «Развитие физической культуры и спорта в г.Владимире в 2010 году» - на 5643 тыс.руб. и составили 45,4% от первоначально утверждённого плана;

- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры г. Владимира на 2010 год» - на 23502 тыс.руб. и составили 53,2% от первоначально утвержденного плана;

- «Развитие туризма в г.Владимире на 2008-2015 годы» - на 655 тыс.руб. и составили 29% от первоначально утвержденного плана.

В то же время увеличены ассигнования по 7 программам на сумму 46127,4 тыс.руб., в том числе в наибольшей степени по программам:

- ипотечного жилищного кредитования населения г.Владимира на 16000 тыс.руб., или в 3,2 раза;

- «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории г.Владимира на 2009-2011 годы» - на 2595 тыс.руб. или в 10 раз;

- «Комплексные меры профилактики правонарушений в г.Владимире на 2010 год» на 12720 тыс.руб. или на 30%;

- по другим программам на 14812,4 тыс.руб.

План финансирования программ на 2010 год, отраженный в отчете о реализации целевых программ, соответствует объему бюджетных ассигнований по соответствующим программам в составе ведомственной структуры расходов бюджета города за 2010 год и соответствует принятым Советом решениям о внесении изменений в бюджет в части утверждения объемов финансирования долгосрочных и ведомственных целевых программ.

В то же время необходимо отметить, что по инициативе администрации было принято решение от 24.12.2010 № 275 в соответствии с которым внесены изменения в бюджет города, в том числе в части изменения объемов бюджетных ассигнований по 3 долгосрочным и 3 ведомственным целевым программам. Проект решения был внесен с нарушением сроков рассмотрения проектов, установленных ст.16 Регламента Совета XXV созыва, утвержденного решением Совета от 31.10.2005 № 12. В составе документов к проекту решения сведения о внесении соответствующих изменений в постановления главы города, утвердившие программы, отсутствовали. Эти факты были отражены в заключении отдела финансового контроля от 21.12.2010 № 09-02/221, в котором было рекомендовано рассмотреть проект решения **при условии внесения соответствующих изменений в программные документы. К моменту принятия решения изменения в программные документы администрацией города не были внесены.** Постановления главы города о внесении соответствующих изменений объемов финансирования на 2010 год долгосрочных целевых программ «Повышение безопасности дорожного движения на территории г. Владимира на период 2009-2012 годы», «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в г.Владимире на 2010-2012 годы» были **приняты за пределами финансового года** – постановления главы города от 27.01.2011 № 194 и от 24.01.2011 № 117 соответственно. Объем финансирования на 2010 год средствами бюджета города по программе «Создание системы кадастра недвижимости на 2010-2011 годы» согласно постановлению от 31.12.2010 № 5007 составил **7102 тыс.руб.**, тогда как в отчете о реализации целевых программ и в составе ведомственной структуры расходов бюджета города за 2010 год объем финансирования составил **6872 тыс.руб.** Таким

образом допущено несоответствие требованиям ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, а также постановления главы города Владимира от 15.04.2009 N 1118 (ред. от 21.05.2010) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации".

Согласно отчёту финансирование целевых программ из бюджета города за 2010 год исполнено в сумме 292198,4 тыс.руб. или 96,5% к плану года, не исполнено 10733,9 тыс.руб. **Доля расходов на реализацию программ составила 4,6% исполненных расходов за счёт средств бюджета города.**

Из 15 программ полностью (на 100% к плану года) исполнены расходы по 7 программам. Высокий уровень освоения – от 84,5% до 99,9% достигнут по 6 программам. По 2 программам («Развитие туризма в городе Владимире» и «Программа повышения безопасности дорожного движения») уровень исполнения расходов составил 62,7% и 72,3% соответственно.

4. Обобщение результатов проверки бюджетной отчётности за 2010 год главных распорядителей и получателей бюджетных средств

Внешняя проверка бюджетной отчётности за 2010 год главных распорядителей и получателей бюджетных средств проведена в управлении физической культуры и спорта администрации города Владимира, управлении здравоохранения администрации г.Владимира, в муниципальном учреждении дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева» (далее по тексту - СДЮСШОР), муниципальных учреждениях здравоохранения «Стоматологическая поликлиника № 1 г.Владимира» и «Стоматологическая поликлиника № 2 г.Владимира».

1. Проверены балансы учреждений (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2011.

1.1. По разделу «Нефинансовые активы» установлено:

1.1.1. Инвентаризация имущества проведена на основании приказов руководителей проверяемых учреждений в ноябре-декабре 2010г.

Расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено. Документы по результатам инвентаризации основных средств оформлены в соответствии с требованиями бухгалтерского учета, в то же время в **управлении здравоохранения, стоматологической поликлинике № 2 и СДЮСШОР** отмечены недостатки в оформлении инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) по объектам нефинансовых активов. Все недостатки устранены в ходе проверки.

1.1.2. Остатки нефинансовых активов, отраженные в балансе за 2010 год (на начало 2010 года), сверены с остатками, отраженными в балансе за 2009 год (остатки на конец 2009 года), расхождений не установлено.

Остатки по счетам 010100000 «Основные средства», 010400000 «Амортизация основных средств», 010500000 «Материальные запасы» балансов по состоянию на 01.01.2011 соответствуют суммам остатков по этим счетам на конец года, отраженным в Главных книгах и оборотных ведомостях.

1.1.3. Вместе с тем, следует отметить, что **в управлении здравоохранения, управлении физической культуры и стоматологической поликлинике № 1** отдельных инвентарных карточках по учету основных средств отсутствуют реквизиты «номер амортизационной группы» и «срок полезного использования», которые являются обязательными реквизитами инвентарной карточки учета основных средств согласно приказу Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету». Недостатки устранены в ходе проверки.

1.2. При проверке данных по разделу «Финансовые активы» установлено:

1.2.1. В результате сопоставления данных баланса исполнения бюджета по состоянию на 01.01.2011 по счёту 020101000 «Денежные средства учреждения на счетах» по бюджетной деятельности с выписками по лицевым счетам на последний операционный день года и суммами остатков по Главным книгам за декабрь 2010 года расхождений не установлено. По бюджетной деятельности остатки средств отсутствуют. По приносящей доход деятельности в балансе на 01.01.2011 стоматологической поликлинике № 1 отражена сумма на 300 руб. меньше, чем остатки по Главной книге: разница образовалась за счет невыясненных поступлений, подлежащих возврату и не подлежащих отражению в отчетности.

В результате сопоставления данных баланса по счёту 020104000 «Касса» с суммами остатков по этому счету по Главным книгам за декабрь 2010 г., кассовым книгам и журналам операций по счёту «Касса» за декабрь расхождений не установлено. Остатки денежных средств по счёту «Касса» на конец отчетного периода отсутствуют.

1.2.2. Проведена выборочная проверка порядка ведения кассовых операций на соответствие его Порядку ведения кассовых операций, утвержденному решением Совета Директоров Банка России от 22.09.1993 № 40. Проверены кассовые книги, журналы регистрации, приходные и расходные кассовые ордера, авансовые отчёты, другие первичные документы за январь, февраль, ноябрь и декабрь 2010г.

Установлено:

-оформление приходно-расходных кассовых документов соответствует указанному выше порядку.

-остатки денежных средств в кассе не превышают лимита остатков кассы, установленного на 2010 год отделением федерального казначейства (далее – ОФК). В то же время в **стоматологической поликлинике № 1** отмечен случай превышения предельного размера расчетов наличными деньгами, установленный указаниями Банка России от 20.06.2007 № 1843-у;

-случаев расходования наличных денег на цели, отличные от указанных в заявках на получение денежных средств в ОФК, не установлено.

1.2.3. В результате сопоставления данных баланса по счёту 020105000 «Денежные документы» с суммами остатков по Главной книге за декабрь 2010 года и карточками учёта средств и расчетов расхождений не установлено.

В результате сопоставления данных баланса по счетам 020500000 «Расчеты по доходам», 020600000 «Расчеты по выданным авансам», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» с суммами остатков по соответствующим счетам Главной книги и журналов операций за декабрь 2010г. расхождений не установлено. Остатки средств по перечисленным счетам на конец отчетного периода отсутствуют.

1.2.4. Выборочно проверен порядок расчётов с подотчётными лицами за январь, февраль, ноябрь и декабрь 2010 г.

Установлено:

- использование средств, выданных под отчет, соответствует целевому назначению аванса;

-документы, подтверждающие расходы, приложены.

В то же время:

в стоматологической поликлинике № 2 выявлены отдельные случаи превышения установленного положением «Об учетной политике» срока предоставления подотчетными лицами авансовых отчетов;

в стоматологической поликлинике № 1 обнаружены отдельные недостатки в оформлении авансовых отчетов (отсутствие нумерации документов, приложенных к авансовому отчету, отсутствие подписи подотчетного лица, что нарушает требования постановления Госкомстата Российской Федерации от 01.08.2001 № 55 «Об утверждении унифицированной формы первичной учетной документации № АО-1 «Авансовый отчет»). Все недостатки устранены в ходе проверки.

1.3. Проверкой данных по разделу «Обязательства» установлено:

1.3.1. В результате сопоставления данных раздела «Обязательства» балансов проверяемых учреждений по состоянию на 01.01.2011 с данными Главных книг на 01.01.2010 по счетам 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам», 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджет», 030400000 «Прочие расчеты с кредиторами» расхождений не установлено.

1.3.2. Проверкой журналов операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» за декабрь 2010 г. установлено, что кредиторская и дебиторская задолженности на конец года у проверяемых учреждений отсутствуют.

1.3.3. Согласно представленным реестрам закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, случаи превышения предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тыс.руб.), установленного Центральным банком Российской Федерации, отсутствуют. Проверкой первичных документов и данных журналов операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», «Расчеты по банковскому счету» за январь, ноябрь, декабрь 2010 г. установлено, что все закупки товаров работ и услуг на

сумму свыше 100 тыс.руб. произведены в указанные периоды на основании заключенных муниципальных контрактов.

1.3.4. Аналитический учёт по забалансовым счетам 17 «Поступления денежных средств на банковские счета учреждения» и 18 «Выбытия денежных средств с банковских счетов учреждения» ведется в многографных карточках в соответствии с приказом Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».

2. Проверены отчеты об исполнении бюджета главного распорядителя, (распорядителя), получателя средств бюджета (форма 0503127), об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета (форма 0503137), о финансовых результатах деятельности (форма 0503121), пояснительные записки (форма 0503160) и установлено соответствие данных, отраженных в указанных документах данным бухгалтерского учета проверяемых организаций и требованиям инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н.

Выводы и предложения

1. Изменения плана доходов и расходов произведены в соответствии с решениями, принятыми Советом народных депутатов и изменениями, внесёнными администрацией города в пределах полномочий, установленных статьей 19 решения Совета от 23.12.2009 № 269. В результате внесенных изменений первоначально утверждённые ассигнования по доходам увеличены на 1321311,4 тыс.руб. или на 27,6%, и по расходам на 1485283 тыс.руб. или на 28,9%.

2. План поступления доходов в бюджет города выполнен на 98,9%, к плану не поступило 69173 тыс.руб., в том числе план поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета выполнен на 99,4% (недополучено 24862 тыс.руб.), план по безвозмездным поступлениям выполнен на 97,8% (из областного бюджета недополучено 44311 тыс.руб.).

К уровню 2009 года общая сумма налоговых и неналоговых доходов возросла на 15,6% или на 553746,4 тыс.руб.

3. За 2010 год общая сумма недоимки налогов в бюджет города уменьшилась на 6,2% или на 9,5 млн руб. по сравнению с недоимкой на 01.01.2010, в то же время по транспортному налогу недоимка увеличилась на 9,1 млн руб.

4. Расходы за 2010 год исполнены в сумме 6369199,1 тыс.руб., что на 247576,8 тыс.руб. меньше плановых ассигнований (исполнение составило 96,3% к плану года).

За счёт средств бюджета города исполнено 4400918,2 тыс.руб., что составило 69,1% всех исполненных расходов бюджета. Исполнение составило 98,4% к плану, не исполнено 72102,6 тыс.руб.

За счёт средств областного бюджета исполнены расходы в сумме 1968280,9 тыс.руб., или 30,9% всех расходов. План расходов выполнен на 91,8%, не исполнено 175474,2 тыс.руб.

5. По разделам функциональной классификации расходы исполнены в интервале от 80,6% к плану года («Национальная экономика») до 99,9% («Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»).

6. По сравнению с 2009 годом общая сумма расходов, направленных на финансирование социально-значимых отраслей («Образование», «Культура, кинематография и средства массовой информации», «Здравоохранение, физическая культура и спорт», «Социальная политика») увеличилась на 232808 тыс.руб. (на 7,4%), но при этом доля расходов в общей сумме расходов бюджета сократилась с 63,7% до 52,9%.

7. Расходы главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств по разделам и подразделам, целевым статьям, видам расходов исполнены в пределах плановых ассигнований.

В наименьшей степени исполнены расходы управлениями промышленности, транспорта, предпринимательства и трудовых отношений (87,9% к уточненному плану) и управлением жилищно-коммунального хозяйства (90,4%). Причины значительного неосвоения выделенных средств на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации управлением жилищно-коммунального хозяйства и МБУ «Благоустройство» в материалах отчета об исполнении бюджета города за 2010 год не приведены.

8. Расходы, произведённые из резервного фонда, составили 0,01% от общего объема исполненных расходов бюджета, что не превышает предельного размера, установленного ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объёма расходов бюджета города).

9. Объём расходов на обслуживание муниципального долга составил 0,03% в общем объёме расходов, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ (не должен превышать 15%). Размер верхнего предела муниципального внутреннего долга бюджета города на 1 января 2011 не противоречит требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Плановый предельный размер дефицита бюджета составил 505050,2 тыс.руб. (12,2% от объёма доходов бюджета города без учёта безвозмездных поступлений из областного бюджета). С учетом принятых в течение 2010 года решений Совета об утверждении в составе источников финансирования дефицита бюджета города снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета плановый объем дефицита не превышает ограничений, установленных ст. 92.1 Бюджетного кодекса. Фактически бюджет города в 2010 году исполнен

с дефицитом в сумме 326646,4 тыс.руб.; источниками финансирования подтвержден.

11. В 2010 году по сравнению с 2009 годом доходы, полученные от использования муниципального имущества, увеличились на 40013 тыс.руб. (на 19,3%).

12. Адресная инвестиционная программа исполнена в сумме 932576 тыс.руб., что составляет 96,3% к плану года, не исполнено 35768,9 тыс.руб. за счёт полного или частичного невыполнения плана финансирования по ряду объектов Программы.

Из 114 объектов выполнено финансирование:

- на 100% 58 объектов (55,7% плановых ассигнований на выполнение Программы);

- свыше 90% план выполнен по 25 объектам (28,9% плановых ассигнований);

- от 50% до 90% Программа выполнена по 23 объектам (11,7% плановых ассигнований);

- исполнение ниже 50% к плану отмечается по 3 объектам (0,03% плановых ассигнований);

- полностью не освоены средства по 5 объектам (4,4% плановых ассигнований).

13. План финансирования муниципальных целевых программ на 2010 год в соответствии с решениями Совета уменьшен на 6693,6 тыс.руб. и составил 94,4% от первоначально запланированного объема. Финансирование муниципальных целевых программ из бюджета города за 2010 год исполнено в сумме 292198,4 тыс.руб., или 96,5% к уточненному плану года, не исполнено 10733,9 тыс.руб. Сократилась доля расходов за счёт средств бюджета города на реализацию программ (составила 4,6% исполненных расходов против 7,8% от первоначальных бюджетных ассигнований на эти цели).

В ходе проверки установлено, что в соответствии с решением Совета от 24.12.2010 № 275 увеличены объемы финансирования по 3 программам, внесены соответствующие изменения в функциональную и ведомственную структуры расходов, в источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города на 2009 год, однако на момент принятия решения в программные документы соответствующие изменения постановлениями главы города не внесены. Таким образом допущено несоответствие требованиям ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, а также постановления главы города Владимира от 15.04.2009 N 1118 (ред. от 21.05.2010) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации".

15. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2010 год главных распорядителей и получателей бюджетных средств управления физической культуры и спорта администрации города Владимира, управления здравоохранения администрации г.Владимира, муниципального учреждения дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева» (далее по тексту - СДЮС-

ШОР), муниципальных учреждений здравоохранения «Стоматологическая поликлиника № 1 г.Владимира» и «Стоматологическая поликлиника № 2 г.Владимира» показала, что бюджетная отчётность в основном соответствует данным аналитического и синтетического бухгалтерского учёта учреждений, в основном отвечает требованиям приказа Минфин РФ от 13.11.2008 № 128Н о порядке составления и представления отчётности об исполнении бюджета.

В то же время установлены отдельные факты нарушения приказа Минфин РФ от 30.12.2008 №148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету», а также других нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учёта. Недочеты устранены в ходе проверки.

Таким образом, отчёт администрации города Владимира об исполнении бюджета города за 2010 год достоверен, в основном соответствует требованиям бюджетного законодательства и нормативным правовым актам органов местного самоуправления и может быть рекомендован к утверждению Советом народных депутатов города Владимира.

Рекомендовать администрации города учесть замечания, отмеченные в заключении.

Заведующий отделом финансового контроля

В.К. Тарарёв